

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту рішення виконавчого комітету
Червоноградської міської ради

«Про організацію проведення конкурсу щодо визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників»

I. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати

Відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі - Порядок) виконавчим комітетом Червоноградської міської ради розроблено проєкт «Про організацію проведення конкурсу щодо визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників».

Згідно зі статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення робочого органу здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Порядком передбачено, що умови конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу із перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі міської територіальної громади (далі – конкурс з перевезення пасажирів), має затверджувати організатор перевезень (Червоноградська міська рада).

Враховуючи, що відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт» на робочий орган покладаються функції з підготовки: матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з організації та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, проєктів договорів з переможцями конкурсу з перевезення пасажирів, паспортів автобусних маршрутів; аналізу одержаних від перевізників-претендентів конкурсних пропозицій та їх оцінки, з огляду на те, що така робота потребує фахівців, керуючись пунктом 14 Порядку, залучаючи робочий орган, організатор забезпечує належний рівень підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів.

Дане питання справляє вплив на:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	+	-

II. Цілі державного регулювання

Необхідність розроблення проєкту рішення полягає у забезпеченні виконання вимог діючого законодавства в частині підготовки матеріалів до засідання конкурсного комітету по перевезенню пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, проведенням конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу.

Метою розроблення проєкту рішення є визначення робочого органу по підготовці матеріалів для проведення конкурсу серед перевізників та розробці паспортів автобусних маршрутів.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативними способами досягнення цілі є:
- не приймати запропонований регуляторний акт.

В цьому випадку з причини відсутності робочого органу не буде забезпечено якісної підготовки матеріалів, належної організації та проведення конкурсів, що значно ускладнить прийняття об'єктивних рішень конкурсним комітетом при визначенні перевізників-переможців.

Обраний спосіб має наступні переваги: розв'язує існуючу проблему; забезпечує принцип регуляторної політики.

1.Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт.	В цьому випадку з причини відсутності робочого органу не буде виконано чинне законодавство, яким передбачено залучення підприємства для здійснення функцій робочого органу по підготовці матеріалів для проведення конкурсу серед перевізників та розробці паспортів автобусних маршрутів.
Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким і пропонується визначити умови, з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу.	Цей спосіб дозволить дотримуватись чинного законодавства, належним чином організувати проведення конкурсу що забезпечить прозорість його проведення.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей. Оцінка впливу на сферу інтересів держави.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт.	Відсутні	Не потребує додаткових витрат
Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким і пропонується визначити умови, з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу.	Підвищення ефективності системи державного регулювання. Прозорі умови з визначення робочого органу, створення умов щодо якісної підготовки та проведення конкурсу Обмеження монополізму на Ринку пасажирських перевезень.	Не потребує додаткових витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт	Відсутні	Не потребує додаткових витрат
Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким і пропонується визначити умови, з чітким визначенням усіх процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу.	Підвищення якості обслуговування населення Забезпечення транспортної доступності жителів населених пунктів в межах Червоноградської міської територіальної громади Зменшення кількості звернень населення щодо транспортного сполучення.	Не потребує додаткових витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання, одиниць	—	—	—	—	—
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	—	—	—	—	—

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт.	Відсутні	Не потребує додаткових витрат
Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким і пропонується визначити умови, з чітким визначенням усіх процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу.	Створення рівних умов для всіх суб'єктів господарювання, які є претендентами для роботи на автобусних маршрутах загального користування.	Не потребує додаткових витрат

VI. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт.	1	Проблема продовжує існувати
Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким і пропонується визначити умови, з чітким визначенням усіх процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу.	4	Ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт.	Відсутні	Не потребує додаткових витрат	В цьому випадку відсутність робочого органу не буде забезпечено якісної підготовки матеріалів, належної організації та проведення конкурсів, що значно ускладнить прийняття об'єктивних рішень конкурсним комітетом при визначенні перевізників-переможців.

Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким і пропонується визначити умови, з чітким визначенням усіх процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу.	Підвищення ефективності системи державного регулювання. Створення рівних умов для всіх суб'єктів господарювання, які є претендентами для роботи на автобусних маршрутах загального користування. Обмеження монополізму на ринку пасажирських перевезень. Раціональний розподіл маршрутів на ринку пасажирських перевезень	Не потребує додаткових витрат	Перевагами обраного способу є те, що по-перше, не порушується встановлений законом порядок набуття права проведення конкурсу з перевезення пасажирів; по-друге встановлюються прозорі умови визначення робочого органу; по-третє укладаються договори з робочим органом, який зможе забезпечити якісну підготовку та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах Червоноградської міської ТГ у найбільшій мірі
--	---	--------------------------------------	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Не приймати запропонований	Не вирішує зазначену проблему. Альтернатива є неприйнятною, оскільки чинним законодавством передбачено залучення підприємства для здійснення функцій робочого органу по підготовці матеріалів для проведення конкурсу серед перевізників.	X
Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким і пропонується визначити умови, з чітким визначенням усіх процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу.	Перевагами обраного способу є те, що по-перше, не порушується встановлений законом порядок набуття права проведення конкурсу з перевезення пасажирів; по-друге встановлюються прозорі умови визначення робочого органу; по-третє укладаються договори з робочим органом, який зможе забезпечити якісну підготовку та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах Червоноградської міської ТГ у найбільшій мірі	X

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою визначення на конкурсних умовах підприємства (організації), для здійснення функцій робочого органу під час проведення засідань конкурсного комітету по перевезенню пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах міської ТГ, утворено комітет з визначення робочого органу Червоноградської міської ради, розроблено умови проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу із перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в межах Червоноградської міської ТГ, форми заяви щодо участі у конкурсі.

В умовах чітко визначено хто може брати участь у конкурсі (має фахівців та досвід роботи не менше трьох років з питань організації пасажирських перевезень).

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання даного рішення виконкому міської ради не потребує додаткових матеріальних ресурсів.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Акт набирає чинності з дня його опублікування в засобах масової інформації відповідно до законодавства України.

Запропонований регуляторний акт довгостроковий. Доповнення та зміни будуть вноситися після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акту, його скасування, відміна чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Впровадження даного регуляторного акта дозволить виконати вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» щодо якісної підготовки матеріалів для проведення конкурсу, їх аналізу та оцінки відповідності конкурсних пропозицій перевізника-претендента умовам конкурсу, підготовки паспортів автобусних маршрутів та матеріалів для подальшого встановлення відносин між організатором та автомобільним перевізником – переможцем конкурсу.

Після набрання чинності регуляторного акту його результативність визначається такими показниками:

- кількість поданих суб'єктами господарювання документів для участі в конкурсі;
- кількість підприємств допущених до участі у конкурсі;
- визначено (не визначено) або відсутні переможці конкурсу.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта - високий: проєкт розміщено на офіційному сайті Червоноградської міської ради, після прийняття проєкту рішення його буде опубліковано в установленому законодавством порядку.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності рішення виконавчого комітету буде здійснюватися після набрання ним чинності.

Відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься шляхом аналізу даних моніторингу діяльності підприємства (робочого органу), вивчення громадської думки.

Періодичне відстеження здійснюється раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено відділом економіки міської ради.

Х. Тест малого підприємництва (М-Тест)

щодо оцінки проекту рішення виконавчого комітету Червоноградської міської ради «Про організацію проведення конкурсу щодо визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників»

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у лютому 2023 року.

№ п/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Телефонні розмови з відповідальними особами в органах місцевого самоврядування інших міст регіону.	4	У цілому запропоноване регулювання сприймається. Є розуміння необхідності залучення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

2.1. Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання – 3 (одиниці), у тому числі малого підприємництва – 3 (одиниці) та мікропідприємництва - 0 (одиниць);

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100 %

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

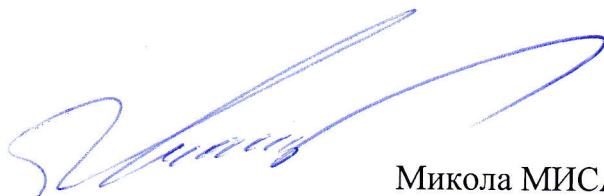
№	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
3.1.1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	---	---	---
3.1.2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	---	---	---
3.1.3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	---	---	---
3.1.4.	Процедури обслуговування обладнання (ТО)	---	---	---
3.1.5.	Інші процедури (уточнити):			
3.1.6.	Разом, грн.	---	---	---
3.1.7.	Кількість суб'єктів господа-			

	рювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць	---		
3.1.8.	Сумарно, грн.	---	---	---

4. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Проект рішення Червоноградської міської ради “Про організацію проведення конкурсу щодо визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу з організації забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників” розроблений на виконання вимог до вимог статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», участь у конкурсі з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу є безкоштовною, тому пом'якшувальні заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання відсутні.

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради



Микола МИСАК

Віталій Лемеха (03249)3-24-07