

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проєкту рішення виконавчого комітету
Червоноградської міської ради

„Про організацію пасажирських перевезень та затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, в межах території Червоноградської міської територіальної громади”

1. Опис проблеми на вирішення якої спрямований нормативно-правовий акт

Проблема - забезпечити регулювання прозорих умов проведення конкурсу на перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування в межах території Червоноградської міської територіальної громади.

1.1.Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин.

Причини та умови виникнення проблеми:

У зв'язку із приведенням у відповідність до вимог чинного законодавства процедури проведення конкурсу з визначення автомобільного перевізника відповідно до Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого Законом України „Про автомобільний транспорт” та постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 року № 1081 „Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування”.

2. Цілі державного регулювання.

Метою розроблення проєкту рішення є затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, утворення та затвердження складу конкурсного комітету з визначення автомобільного перевізника для перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, затвердження Положення про конкурсний комітет з визначення автомобільного перевізника для перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, затвердження маршрутної мережі автобусних маршрутів загального користування Червоноградської міської ТГ.

Проєкт рішення розроблено відповідно до Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Закону України "Про автомобільний транспорт", керуючись постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008р. № 1081 “Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування” та від 18.02.1997р. № 176 “Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту”, з метою організації пасажирських перевезень на міських та приміських маршрутах перевізниками всіх форм власності і здійснення контролю за наданням послуг пасажирським автомобільним транспортом.

Реалізація мети передбачає постановку наступних цілей:

- чітке визначення переліку критеріїв, за якими визначають переможця конкурсу;
- визначення на конкурсних засадах робочого органу - підприємства (організації), що має фахівців у галузі автомобільного транспорту, матеріальні ресурси та технології, а також досвід роботи не менш як три роки з питань організації пасажирських перевезень, для організації забезпечення роботи конкурсного комітету;
- встановлення умов подання документів на конкурс;
- визначення кола суб'єктів господарської діяльності, які можуть брати участь у конкурсі на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування;
- встановлення відповідної форми та умов подання оголошення про проведення конкурсу;
- визначення переліку документів, які претендент подає конкурсному комітету;

- уточнення розміру плати за участь у конкурсі.

3. Визначення та оцінка прийнятих альтернативних способів досягнення цілей, аргументація переваг обраного способу

Можливі способи досягнення цілей	Оцінка способу	Причини відмови від альтернативних способів (аргументи щодо переваги обраного способу)
Збереження чинного регулювання	Спосіб оцінюється як такий, що в повній мірі забезпечує прозорі умови проведення конкурсу на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування	У своїй діяльності конкурсний комітет керується Законом України "Про автомобільний транспорт", постановами Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року №1081 "Про затвердження Порядку проведення конкурсу на перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування" та від 18 лютого 1997 року №176 "Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту", актами органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, розпорядженнями міського голови та Положенням.

4. Опис механізмів і заходів, які забезпечують розв'язання проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

4.1. Принципи та способи досягнення цілей регулювання:

- визнання умов та строку проведення конкурсу;
- визначення робочого органу для організації забезпечення роботи конкурсного комітету;
- визначення переможця конкурсу;
- забезпечення ознайомлення учасників конкурсу з основними характеристиками об'єктів конкурсу;
- прийняття від претендентів заяв та інших документів на участь у конкурсі та їх реєстрація, як учасників конкурсу;
- ознайомлення перевізника-претендента з показниками системної оцінки пропозицій, поданих на конкурс;
- розгляд, аналіз та оцінка поданих на конкурс пропозицій;
- складання протоколу про результати конкурсу;
- розгляд пропозицій перевізників щодо внесення змін до діючих маршрутів, графіків руху, заміні одиниць рухомого складу на маршруті;
- розгляд інших питань, що стосуються роботи перевізників на маршрутах загального користування й пов'язані зі змінами в поданих на конкурс пропозиціями.

4.2. Ефективність способів досягнення цілей:

Ефективність запропонованого регулювання сприятиме розвитку конкуренції, обмеження монополізму на ринку пасажирських транспортних послуг та вибір на конкурсних засадах юридичних або фізичних осіб, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування перевезення пасажирів на міських та приміських маршрутах загального користування в межах території Червоноградської міської ТГ.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

5.1. Оцінка впливу основних зовнішніх факторів на дію акта:

- рівень активності суб'єктів підприємницької діяльності, які здійснюють перевезення пасажирів високий тому, що сприяє покращенню автобусного обслуговування населення Червоноградської міської ТГ.
- умови проведення конкурсу прозорі – сприяють участі у конкурсі більшої кількості суб'єктів господарювання, що матиме позитивний вплив на розвиток конкуренції, обмеженню монополізму на ринку пасажирських транспортних послуг.

5.2. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта:

Впровадження рішення не передбачає збільшення затрат адмінресурсу. Фінансування підготовки та проведення конкурсу здійснюються організатором (виконавчим комітетом Червоноградської міської ради) за рахунок коштів, внесених претендентами-перевізниками, як плата за участь у конкурсі.

Можлива шкода у разі настання очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

5.3. Періодичність здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта – упродовж дії договору на перевезення пасажирів.

Конкурсний комітет аналізує умови виконання договору між виконавчим комітетом та перевізником – переможцем, розглядає скарги на перевізника та інше.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття рішення із застосуванням методу аналізу вигод та витрат

Відповідно до визначених сфер регуляторного впливу та механізмів реалізації пропонується здійснити розрахунок вигод та витрат від запровадження проекту рішення виконавчого комітету.

Повний розрахунок монетарних та кількісних показників здійснити у цифровому виразі практично не можливо оскільки вихідні дані відсутні.

Опис прогнозованих вигод та витрат від регулювання, яке запроваджується (текстові):

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Червоноградська міська рада	✓ ведення виваженої політики у сфері транспортних перевезень; ✓ об'єктивний вибір переможця конкурсу на основі затвердженого Порядку; ✓ створення конкурентного середовища; ✓ робота на ринку пасажирських перевезень Червоноградської ТГ, що відповідно збільшить кількість нових робочих місць, надходження до бюджету; ✓ прийняття економічно обґрунтованих рішень; ✓ забезпечення виконання соціально значущих перевезень; ✓ покращення якості пасажирських перевезень.	✓ збільшення часових витрат на аналіз умов виконання договору між виконавчим комітетом та перевізником-переможцем; ✓ розгляд скарг громадян на перевізника та ін.; ✓ фінансування підготовки та проведення конкурсу.
Суб'єкти підприємницької діяльності,	✓ забезпечення сприятливих і прозорих умов проведення конкурсу;	✓ плата претендентів за участь у конкурсі, яка не повертається у разі перемоги

які здійснюють пасажирські перевезення	✓ об'єктивний вибір переможця конкурсу; ✓ покращення безпеки дорожнього руху на автомобільних дорогах Червоноградської ТГ	іншого претендента-перевізника.
Населення	✓ покращення рівня надання трансполртних послуг; ✓ підвищення рівня безпеки перевезень пасажирів; ✓ забезпечення оновлення рухомого складу.	✓ плата за проїзд пасажирським автомобільним транспортом загального користування.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії рішення виконавчого комітету Червоноградської міської ради

Строк дії рішення виконавчого комітету Червоноградської міської ради на час дії укладених договорів на перевезення пасажирів від трьох до п'яти років.

За цей період може виникнути потреба у відкритті нових міських або приміських автобусних маршрутів.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта

8.1. Статистичні показники:

1. Кількість претендентів на участь у конкурсі на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.
2. Кількість проведених засідань конкурсного комітету по перевезеннях пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.
3. Динаміка покращення матеріально-технічної бази перевізників, стан дотримання безпеки дорожнього руху.
4. Вартість проїзду для пасажирів, перевезення пільгових категорій пасажирів, розклад руху транспортних засобів, кількість пасажирів, які перевозяться за місяць.
5. Кількість звернень громадян (пропозицій, зауважень, скарг) за час дії договору на перевізника.

9. Заходи, з допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Строки проведення відстеження:

Базове відстеження – до набрання актом чинності.

Повторне відстеження – через рік з часу набрання актом чинності.

Вид даних: дослідження статистичних показників.

Тест малого підприємництва (М-Тест)
щодо оцінки проєкту рішення виконавчого комітету Червоноградської міської
ради «Про організацію пасажирських перевезень та затвердження Порядку
проведення конкурсу з перевезень пасажирів на автобусному маршруті
загального користування в межах території Червоноградської територіальної
громади»

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо
оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 24 березня 2023р. по 31 березня 2023р.

№ п/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Особисті зустрічі, телефонні розмови з автомобільними перевізниками та відповідальними особами в органах місцевого самоврядування інших міст області	8	У цілому запропоноване регулювання учасниками консультацій сприймається. Прийнятним є те, що запропоноване регулювання здійснюватиметься за допомогою системи заходів, розроблених органом місцевого самоврядування, з урахуванням вимог ринку пасажирських перевезень та інтересів суб'єктів малого бізнесу – автомобільних перевізників. Вказана система заходів ґрунтується на застосовуванні правового механізму регулювання, а також механізмів сприяння і контролю. Також належним чином було сприйнято те, що прямий вплив на регулювання установлених бізнес-процесів, тобто шляхом прийняття регуляторного акту з боку місцевої влади, закріпить процедурні питання, що виникають між суб'єктами малого бізнесу-автомобільними перевізниками та організатором – виконавчим комітетом Червоноградської міської ради, що в цілому мінімізує виникнення спірних питань під час організації та проведення транспортного конкурсу.

Мітка: Мережа автобусних маршрутів загального користування Червоноградської міської ради напрацьовується для подальшої оптимізації схем маршрутів.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

2.1. Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання – 3 (одиниці), у тому числі малого підприємництва – 3 (одиниці) та мікропідприємництва - 0 (одиниць);

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100 %

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Таблиця 3.1. Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
3.1.1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	---	---	---
3.1.2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	---	---	---
3.1.3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	---	---	---
3.1.4.	Процедури обслуговування обладнання (ТО)	---	---	---
3.1.5.	Інші процедури (уточнити): - витрати на проїзд до представника Організатора (2 рази); - подача документів на конкурс	20 грн. <u>30 хв, -20,23 грн.</u>	Витрати відсутні Цей регуляторний акт запроваджується на період, визначений розд. VII аналізу регуляторного впливу	20 грн. <u>30 хв, - 20,23 грн.</u>
3.1.6.	<i>Разом, грн.</i>	40,23 грн.	0,0 рн.	40,23 грн.
3.1.7.	<i>Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць</i>	3		
3.1.8.	Сумарно, грн.	120,69 грн.	0,0 грн.	120,69 грн.

№	Таблиця 3.2. Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
3.2.1.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання - витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт. <i>Примітка. Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт на одного суб'єкта - 1 година (40,46 грн/година (середня заробітна плата відповідальної особи – суб'єкта малого підприємництва).</i>	40,46 грн.	Витрати відсутні <i>Цей регуляторний акт запроваджується на період, визначений розд. VII аналізу регуляторного впливу</i>	40,46 грн.
3.2.2.	Процедури організації виконання вимог регулювання 1. витрати часу, пов'язані із впровадження вимог регуляторного акта суб'єкта малого підприємництва (підготовка та оформлення необхідних для участі у конкурсі документів). <i>Примітка. Витрати часу на одного суб'єкта – 2 робочих дні = 16 год. (40,46 грн/година (середня заробітна плата відповідальної особи-суб'єкта малого підприємництва)</i> 2. плата за участь у конкурсі <i>Примітка. Для</i>	647,30 грн.	Витрати відсутні <i>Цей регуляторний акт запроваджується на період, визначений розд. VII аналізу регуляторного впливу</i>	647,30 грн.

	розрахунку взято максимальний розмір плати за участь у конкурсі 300 неоподаткованих мінімумів доходів громадян	5100,0 грн.		5100,0 грн.
3.2.3.	Процедури офіційного звітування	-	-	-
3.2.4.	Процедури забезпечення процесу перевірок	-	-	-
3.2.5.	Інші процедури:	-	-	-
3.2.6.	Разом, грн.	5787,76 грн.	0,0 грн.	5787,76 грн.
3.2.7.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	3		
3.2.8.	Сумарно, грн.	17363,28 грн.	0,0 грн.	17363,28 грн.

Таблиця 3.3.1. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади / місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання

Виконавчий комітет Червоноградської міської ради
(назва державного органу)

Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікропідприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідно її категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), грн.
1. Процедури обліку суб'єкту господарювання, що перебуває у сфері регулювання					

2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: -камеральні -виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):					
Разом по органу державного регулювання за рік	X	X	X	X	0,0 грн.
Сумарно по органу державного регулювання за 5 років	X	X	X	X	0,0 грн.

Примітка: Витрати відсутні у зв'язку із тим, що планується залучити робочий орган (підприємство, організацію), на який покладатимуться функції із підготовки матеріалів щодо умов конкурсу з перевезення пасажирів на міських та приміських автобусних маршрутах загального користування, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інших матеріалів.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

	Таблиця 4.1.	Перший рік регулювання (стартовий)	За 5 років
4.1.1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	120,69 грн.	120,69 грн.
4.1.2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	17363,28 грн.	17363,28 грн.

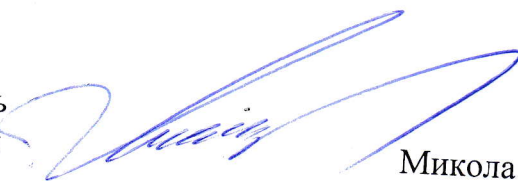
4.1.3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	17483,97 грн.	17483,97 грн.
4.1.4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,0 грн.	0,0 грн.
4.1.5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	17483,97 грн.	17483,97 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Проект рішення Червоноградської міської ради «Про організацію пасажирських перевезень та затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування в межах території Червоноградської територіальної громади» розроблений на виконання вимог до вимог статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами), тому пом'якшувальні заходи для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання відсутні.

Додаток: проект рішення ВК ЧМР «Про організацію пасажирських перевезень та затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, в межах території Червоноградської міської територіальної громади»

Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради



Микола МИСАК